Government of Canada / Gouvernement du Canada

SUSTAINABLE DEVELOPMENT STRATEGIES:

Evolution of the Federal Approach

Working together towards the advancement of sustainable development in Canada and abroad.

Canada

Sustainable Development Strategies: Evolution Of The Federal Approach is available on Environment Canada's Green Lane at http://www.ec.gc.ca/sd-dd_consult/

Copies of *Sustainable Development Strategies: Evolution Of The Federal Approach* are available from
Inquiry Centre
Environment Canada
Ottawa, Ontario K1A 0H3
Telephone: 1-800-688-6767
Fax: (819) 953-2225
E-mail: enviroinfo@ec.gc.ca

Issued also in French under the title: *Les Stratégies de développement durable : Évolution de l'approche fédérale*

© Minister of Public Works and Government Services Canada, February 2001

The printing processes used in producing this document conform to environmental performance standards established by the Government of Canada under *Canada's National Guidelines on Lithographic Printing Services*. These standards aim to ensure the environmental integrity of printing processes through reductions in toxic emissions to the environment, reductions in loading of wastewater, reductions in the quantity of materials sent to landfills, and the implementation of resource conservation procedures.

The paper used in this document conforms to *Canada's National Printing and Writing Paper Guideline* and/or *Uncoated Mechanical Printing Paper Guideline*. These guidelines set environmental performance standards for fibre-use efficiency, chemical oxygen demand, energy use, global warming potential, acidification potential, and solid waste.

The printing processes and the paper used in this document are fully certified under Canada's sole ecolabelling program – the Environmental Choice[M] Program – by Terrachoice Environmental Services Inc. The Program's official symbol of certification – the Ecologo[M] – features three stylized doves intertwined to form a maple leaf, representing consumers, industry and government working together to improve Canada's environment.

102-05511/

SUSTAINABLE DEVELOPMENT STRATEGIES: Evolution of the Federal Approach

Introduction

This document summarizes the evolution of the federal approach to sustainable development. It highlights major milestones and institutional changes put in place over the past few years. It also outlines the current move to bring stronger coordination among federal departments in promoting sustainable development. Furthermore, the document presents some of the steps the government will take to further advance sustainable development in the years to come.

The Canadian Approach to Sustainable Development

Since the beginning of the 20th Century, Canada has been on a journey towards sustainable development. From early steps in the 1900s to better protect and manage our water resources, through to international negotiations to address today's complex global challenges, such as biodiversity loss, poverty and climate change, our journey continues.

In 1987, the World Commission on Environment and Development (the Brundtland Commission) drew linkages among the global challenges of environmental degradation, poverty and development, and suggested that we needed to find new ways of approaching development to ensure we could "meet the needs of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs" – we needed to move toward what they called *sustainable* development.

Since the Brundtland Commission's report, and the Earth Summit in Rio de Janeiro in 1992, the Government of Canada has taken important steps to make sustainable development a reality in its policies and programs. Sustainable development has been integrated into federal legislation, such as the *Canadian Environmental Protection Act*, the *Canadian Environmental Assessment Act*, the *Oceans Act*, the *Department of Industry Act*, and the *Department of Natural Resources Act*.

The Canadian Environmental Assessment Agency was established to manage a national process to ensure decisions on projects involving the federal government take into account environmental considerations in the context of sustainable development. In 1994 the Government also passed legislation to establish the National Round Table on the Environment and the Economy. The National Round Table has become an important institution to provide independent advice to the Prime Minister on ways to better integrate policies relating to the environment and the economy.

Through amendments to the *Auditor General Act* in 1995, the Government established the Commissioner of the Environment and Sustainable Development within the Office of the Auditor General. The amendments to the *Auditor General Act* also required that Ministers prepare Sustainable Development Strategies that outline their departments' objectives and plans for action to further sustainable development, and that they update the Strategies at least once every three years. That same year, the Government also released *A Guide to Green Government*, which firmly states its belief that Canada's economic health depends on its environmental health. The Guide outlines the Government's commitment to adopting economic and environmental agendas that converge and provides guidance to federal departments in preparing Sustainable Development Strategies.

The Government's efforts to advance sustainable development in Canada and around the world are also evidenced by its action on climate change, human health and the environment, its support for the building and maintenance of "green" infrastructure in Canada, and its recognition of the unique relationship Aboriginal peoples have with the natural environment. In addition, the Government has also recently made a commitment to make itself a model of environmental excellence in its own operations - an important step toward "walking the talk". Overall, the requirement for federal departments to regularly update Sustainable Development Strategies is evidence of a strong and ongoing commitment by the Government to a process which will ensure progress towards sustainable development in a very thorough, practical and meaningful manner.

Sustainable Development Strategies—1997 and 2001

In response to the 1995 amendments to the *Auditor General Act*, twenty-eight departments and agencies tabled their first Sustainable Development Strategies in 1997. These Strategies represented the first efforts of departments to systematically consider their impacts on sustainable development. Through these Sustainable Development Strategies, departments began the longer term process of determining how to make changes to their policies and programs in order to enhance their contributions to achieving sustainable development.

Based on the experiences and lessons learned from the first generation of Sustainable Development Strategies, departments have taken deliberate steps in the process of renewing Strategies to further strengthen organizational

commitment and ability to implement the Strategies, and to work with Canadians to deliver on sustainable development. One of the areas of focus for departments has been improving how they work together to address sustainable development issues that cut across departmental mandates, recognizing the need for better collaboration and coordination across policy portfolios.

The launch of the Sustainable Development Strategy updating process took place in April 2000, with the *Leaders Forum on Sustainable Development*. Convened by the National Round Table on the Environment and the Economy on behalf of the federal government, this consultation brought together some 60 senior societal leaders and senior government officials to discuss the sustainable development challenges and opportunities facing Canada. One of the key messages emanating from this Forum was the desire to see the Government focus and coordinate its efforts with respect to sustainable development.

The *Leaders Forum on Sustainable Development* reflected the Government's commitment to developing Strategies in an open and transparent way, and to working with Canadians to make progress on sustainable development. In addition, departments have consulted with a broad range of Canadians, through various means in the past twelve months, to update their Sustainable Development Strategies.

Some of the common themes that have emerged in this second round of Sustainable Development Strategies include: building the capacity of Canadians to act and make decisions in support of sustainable development; strengthening and improving access to knowledge in support of integrated decision-making; raising the level of understanding/awareness of sustainable development issues; providing the necessary tools to policy makers and Canadians to better advance sustainable development; building on existing partnerships and creating new ones; providing leadership in areas such as greening of operations; fostering innovation and technology; and, promoting the adoption of sustainable development policies and practices in Canada and abroad.

Building a Horizontal Approach

Putting the emphasis on developing a more coordinated approach across departmental portfolios to create a more coherent, focused sustainable development policy and science agenda, is an important step along the path.

The Government already works in a horizontal way on a range of sustainable development issues. On climate change, for example, a Secretariat was established in 1998 to serve as a focal point for formulating domestic policy and programming related to climate change.

Through a series of issue tables, federal departments have worked with public interest groups, the private sector and other governments to develop Canada's National Implementation Strategy on Climate Change for meeting greenhouse gas reduction targets established in the Kyoto Protocol. More recently, a Government of Canada Action Plan 2000 on Climate Change, which outlines cost-effective measures that will take Canada one-third of the way to its Kyoto target, was released and is underway.

Another example is the Memorandum of Understanding on Science and Technology for Sustainable Development in the natural resources sector among five federal departments (Agriculture and Agri-Food Canada, Environment Canada, Fisheries and Oceans Canada, Health Canada, and Natural Resources Canada), also known as the "5NR MOU". This collaborative arrangement in existence for six years, has facilitated joint priority-setting; joint science assessments and research studies (e.g., metals in the environment, climate change, nutrients); the creation of *CanExplore*, an internet search engine enabling public access to a broad range of information on sustainable development matters; and collaborative programs that address current gaps (e.g., examination of endocrine disrupting substances). In addition, scientific information has been communicated through a popular series of vignettes aired on the Discovery Channel and through regular media alerts.

The Government has emphasized the need for a coordinated approach to sustainable development in several other priority areas. These are seen as areas where there is an important opportunity to make progress in the next three years, and where a more considered, coordinated approach across departments would be beneficial.

Departments have been exploring, through discussions with stakeholders and individual Canadians, possible priorities and plans of action in each of these priority areas. Many of the updated departmental Sustainable Development Strategies have incorporated commitments related to these priority areas. Some of the progress on these horizontal initiatives is highlighted below.

Sustainable Development in Government Operations

A guidance document, *Sustainable Development in Government Operations: A Coordinated Approach*, which outlines best practices for departments to adopt in procurement, waste management, water conservation, energy efficiency, vehicle fleet management, land use management and human resources management has been prepared. The document describes performance measures and sample targets which will act as a

baseline for departments to "green" their operations. This initiative will help the Government to become a model of environmental excellence in its own operations. It will also contribute to federal efforts to reduce greenhouse gas emissions towards achieving Canada's Kyoto commitments.

Federal Sustainable Development Strategy for the North

Federal departments are collaborating with Northerners to prepare a Federal Sustainable Development Strategy for the North. This Strategy will identify common goals and actions towards ensuring healthy human and natural environments, supporting emerging governance systems, advancing appropriate use of natural resources, building vibrant communities, and influencing international activities. In 1999 and 2000, important guidance was received during two extensive rounds of consultations in the Yukon, Northwest Territories and Nunavut with a broad range of northern and Aboriginal organizations and individuals.

Productivity Through Eco-efficiency

The federal government will help Canadian industry and other sectors to develop and use innovative eco-efficient practices, tools, technologies and products. Eco-efficient business practices that conserve energy, eliminate use of toxic materials, and reduce or reuse resources can increase productivity while improving environmental performance. A study of the drivers, challenges and applications of eco-efficiency has recently been completed through the Government-wide Policy Research Initiative's 'Sustainability Project'. Eco-efficiency indicators are also being explored in conjunction with experts in the field.

Sustainability in Communities

The quality of life of Canadians is intrinsically linked to the health and well-being of their communities. A sustainable community is resilient to change and has a vision for the future. However, to become sustainable, communities face complex environmental, economic and social challenges and require a coordinated approach to information, support and expertise. The Government is working to better integrate the delivery of federal programs focused on community well-being, and to maximize their impact. In summer 2000, a multi-sectoral group of community and sustainable development experts identified priority issues and provided advice on a policy framework. Departments are developing an action plan which will include further consultations with Canadians to learn more about the interests of communities and the barriers they face to adopting sustainable development practices. Research on sustainable community development is also underway through the Government-wide Policy Research Initiative's 'Sustainability Project'.

Sustainable Development Knowledge and Information / Indicators and Reporting

A number of initiatives are building a foundation for better decision-making and public debate for sustainable development in Canada. A multi-sectoral Task Force supported by a government secretariat is beginning work on a proposed Canadian Information System for the Environment which would be accessible to policy makers and citizens. The National Round Table on the Environment and the Economy is leading a program to develop and promote feasible and nationally accepted indicators that can be used to track and communicate progress toward sustainable development in Canada. Departments are also advancing the selection of indicators by reviewing other national and international approaches. Furthermore, a Sustainable Development Policy Research Program is being pursued with senior academics.

International Aspects of Sustainable Development

Ten years ago at the Rio Earth Summit, more than one hundred states proclaimed sustainable development to be fundamental to social and economic progress for all nations. The Government is addressing key sustainable development issues in the international arena, among them: globalization and competitiveness, environmental concerns such as persistent organic pollutants, regional conflicts and their impact on the environment, and the trade and environment interface. Canada is also working with developing countries to help improve their sustainability. Canada provides such countries with transfers of technology, know-how and models of best practice, as well as funding programs. Finding ways to improve the capacity of developing countries to negotiate and implement multilateral trade and environmental agreements is of particular interest at this time.

Sustainable Development and Healthy Canadians

Human health is dependent on a wide range of factors including the natural and built environments, and social, cultural and economic conditions. Certain populations like children, the elderly and Aboriginal peoples may be particularly vulnerable. In the fall of 2000, a meeting with representatives from a range of sectors initiated the discussion on how federal departments could consider human health implications when making decisions for sustainable development. The intention is to continue

this dialogue whereby departments will explore information needs, strategies for action and approaches to engage the public in order to protect the health and overall quality of life of Canadians.

Social and Cultural Aspects of Sustainable Development

There is growing recognition that the concept of sustainable development is multi-faceted with links to social and cultural aspects, such as poverty, distribution of wealth, diversity, equity, gender and health. These not only may affect the environment, but also influence and shape economic behaviour, consumption patterns, and the longer term viability and sustainability of our society. We are at an early stage of understanding the nature and implications of the social and cultural dimensions of sustainable development. Accordingly, federal departments will be working together to better understand this area and the relationships involved by undertaking exploratory research and providing social policy perspectives to other horizontal theme initiatives elaborated on above.

Coordinated Consultations

Another element of a more horizontal approach to sustainable development within the federal government has been a concerted effort to coordinate consultations across departments when updating Sustainable Development Strategies. Joint consultations have brought more coherence to the dialogue on sustainable development, broader perspectives to the issues, and greater efficiencies to the process. The *Leaders Forum on Sustainable Development*, as described above, represented an important step in coordinating Sustainable Development Strategy consultations, and demonstrated the Government's commitment to the process.

Other examples of coordinated consultations include: two rounds of meetings with a broad range of Northern stakeholders and Aboriginal peoples involving about ten federal departments, to contribute to a Federal Sustainable Development Strategy for the North; a meeting with senior representatives from thirteen federal departments and members of the Canadian Environmental Industries Association; a meeting involving representatives from four federal departments with a cross-section of stakeholders to discuss issues related to sustainable development and health; and an informal dialogue about sustainability in communities with interested stakeholders.

The Path Forward

As the sustainable development journey continues, federal departments will continue to learn and improve. Progress has been made since the release of the first Strategies and departments will strive to find more opportunities for progress within their own areas of responsibility and across government.

There will be further efforts to coordinate between departments as we move to the implementation of the updated Strategies. This will include efforts related to communication and awareness building amongst Canadians, "greening" of government operations, science and technology development and staff training. The Government will also move forward on the current priority areas and identify opportunities for additional collaboration.

Globally, Canada's international cooperation program remains the primary avenue through which Canada can advance sustainable development with the developing world. Canada plans to improve its ability to help its partners address specific global challenges, including global warming, environmental degradation and poverty.

Canadians have expressed an interest in being engaged in a more ongoing way by the Government on the challenging issues of sustainable development, and efforts will be made to address this interest as departments move into this second phase of Strategy implementation. This will be especially important as Canada begins to prepare for the second Earth Summit (Rio+10) in 2002.

The Government will also look for practical means to report on progress on these Sustainable Development Strategy commitments and related issues in a manner that effectively portrays efforts and progress on a government-wide basis.

The transition to a more sustainable society in the 21st Century will not be achieved by one department or one level of government alone. Moving toward more sustainable development will require the commitment and attention of decision makers at all levels of society. The Sustainable Development Strategies are an important element of the Government of Canada's response to this significant challenge.

Gouvernement du Canada | Government of Canada

LES STRATÉGIES DE DÉVELOPPEMENT DURABLE :

Évolution de l'approche fédérale

Travaillons ensemble pour que progresse le développement durable au Canada et à l'étranger.

Canada

Le document *Les Stratégies de développement durable : Évolution de l'approche fédérale* est disponible sur la Voie verte d'Environnement Canada au http://www.ec.gc.ca/sd-dd_consult/

Des copies du document *Les Stratégies de développement durable : Évolution de l'approche fédérale* sont disponibles au :
Centre des renseignements
Environnement Canada
Ottawa (Ontario) K1A 0H3
Téléphone : 1-800-688-6767
Télécopieur : (819) 953-2225
Couriel : enviroinfo@ec.gc.ca

Aussi publié en anglais sous le titre : *Sustainable Development Strategies : Evolution of the Federal Approach*

© Ministre des travaux publics et des services gouvernementaux Canada février 2001

Les processus d'impression utilisés dans la production de ce document sont conformes aux normes de rendement environnementales établies par le gouvernement du Canada selon les *Lignes directrices nationales en matière de lithographie (Canada's National Guidelines on Lithographic Printing Services)* . Ces normes ont pour but d'assurer l'int égrité environnementale des processus d'impression en réduisant les émissions toxiques pour l'environnement, les apports d'eau usée, la quantité de matériaux envoyés dans les sites d'enfouissement, et en mettant en oeuvre des procédures de conservation des ressources.

Le papier utilisé dans ce document est conforme aux *Lignes directrices nationales en matière d'imprimerie et de papier à écrire (Canada's National Printing and Writing Paper Guideline)* et / ou aux *Lignes directrices en matière de papier impression de pâte mécanique non couché (Uncoated Mechanical Printing Paper Guideline)*. Ces lignes directrices établissent les normes de rendement environnementales en vue d'une utilisation efficace des fibres, des besoins en oxygène chimique, de l'utilisation de l'énergie, des possibilités de réchauffement du globe, de la possibilité d'acidification et des déchets solides.

Les processus d'impression et le papier utilisé dans ce document sont entièrement certifiés en vertu du programme de marquage écologique unique au Canada - le logo du programme Choix environnemental M (Environmental ChoiceM Program) - par Terrachoice Environmental Services Inc. Le symbole officiel du programme de certification - l'Éco-logoM - illustre trois colombes entrelacées sous forme stylisée de feuille d'érable, représentant les consommateurs, l'industrie et le gouvernement travaillant ensemble à l'amélioration de l'environnement au Canada.

LES STRATÉGIES DE DÉVELOPPEMENT DURABLE : Évolution de l'approche fédérale

Introduction

Ce document résume l'évolution de l'approche fédérale au développement durable, mettant en lumière certains des jalons importants et des changements institutionnels mis en place au cours des dernières années. Il présente également le mouvement actuel visant une meilleure coordination des efforts des ministères fédéraux pour promouvoir le développement durable. Enfin, il élabore certaines des mesures que le gouvernement prendra pour faire avancer la cause du développement durable dans les années à venir.

L'approche canadienne au développement durable

Depuis le début du 20e siècle, le Canada est en mouvement en vue du développement durable. Nous avons entrepris un long voyage depuis les premières mesures mises en place au début des années 1900 pour mieux protéger et gérer nos ressources en eau jusqu'aux négociations internationales visant à régler les problèmes mondiaux complexes d'aujourd'hui, comme la perte de biodiversité, la pauvreté et le changement climatique.

En 1987, la Commission mondiale de l'environnement et du développement (Commission Brundtland) a établi des liens entre les défis mondiaux de la détérioration de l'environnement, la pauvreté et le développement, et elle a indiqué que nous devons trouver de nouveaux moyens d'aborder le développement pour nous assurer de pouvoir « répondre aux besoins actuels sans compromettre la capacité des générations à venir de répondre à leurs besoins ». Nous devons faire un mouvement vers ce que la Commission a appelé le *développement durable*.

Depuis le rapport de la Commission Brundtland et le *Sommet de la Terre* à Rio de Janeiro en 1992, le gouvernement du Canada a pris des mesures importantes pour faire du développement durable une réalité dans ses politiques et ses programmes. Le développement durable a été intégré à la législation fédérale, par l'entremise de la *Loi canadienne sur la protection de l'environnement*, la *Loi canadienne sur l'évaluation environnementale*, la *Loi sur les océans*, la *Loi sur le ministère de l'industrie* et la *Loi sur le ministère des ressources naturelles* pour ne citer que quelques exemples.

L'Agence canadienne d'évaluation environnementale a été établie pour gérer un processus national visant à assurer que les décisions prises sur les projets dans lesquels le gouvernement fédéral est engagé tiennent compte des répercussions environnementales dans le contexte de développement durable. En 1994, le gouvernement a également adopté une législation établissant une *Table ronde nationale sur l'environnement et l'économie*. La Table ronde nationale est devenue une importante institution qui offre des conseils indépendants au Premier ministre sur les moyens de mieux intégrer les politiques concernant l'environnement et l'économie.

Grâce à des modifications à la *Loi sur le vérificateur général* en 1995, le gouvernement a établi le poste de commissaire à l'environnement et au développement durable au Bureau du vérificateur général. Les modifications à cette loi exigeaient également que les ministres déposent au Parlement une stratégie de développement durable qui indique les objectifs et les plans d'action de leur ministère pour promouvoir le développement durable et qu'ils mettent à jour cette stratégie au moins tous les trois ans. Cette même année, le gouvernement a également publié le *Guide de l'écogouvernement* qui énonce fermement sa conviction que la santé économique du Canada dépend de la santé de son environnement. Le Guide souligne l'engagement du gouvernement à adopter des programmes économiques et environnementaux qui convergent et offrent une orientation aux ministères fédéraux pour préparer les Stratégies de développement durable.

L'engagement du gouvernement à promouvoir le développement durable au Canada et partout dans le monde ne se limite pas aux changements institutionnels et aux stratégies de développement durable. Il se manifeste aussi par son action pour le changement climatique, la santé humaine et l'environnement, son soutien au renforcement et au maintien d'une infrastructure « écologique » au Canada et sa reconnaissance de la relation unique qu'ont les autochtones avec le milieu naturel. Le gouvernement a également pris récemment l'engagement de devenir un modèle d'excellence en matière d'environnement dans ses propres activités – étape importante pour « donner le ton ». Globalement, l'obligation des ministères fédéraux de réviser régulièrement leurs stratégies de développement durable prouve l'engagement continu et solide du gouvernement à un processus qui assurera la réalisation de progrès pour le développement durable d'une façon approfondie, pratique et significative.

Les stratégies de développement durable – 1997 et 2001

En réponse aux modifications de 1995 à la *Loi sur le vérificateur général*, 28 ministères et agences ont déposé leur première stratégie de développement durable en 1997. Ces stratégies représentaient les premiers efforts des ministères pour considérer systématiquement leurs impacts sur le développement durable. Par ces stratégies de développement durable, les ministères ont commencé le processus à plus long terme pour déterminer comment modifier leurs politiques et programmes afin d'améliorer leur contribution à la réalisation du développement durable.

D'après les expériences et les leçons tirées de la première génération des stratégies de développement durable, les ministères ont pris des mesures délibérées dans le processus de mise à jour des stratégies pour renforcer l'engagement

et la capacité des organisations de mettre en œuvre les stratégies et de travailler avec les Canadiennes et Canadiens pour agir en fonction du développement durable. Un des aspects où les ministères ont centré leur attention est l'amélioration de la façon de travailler ensemble pour régler les problèmes de développement durable qui recoupent les mandats ministériels, reconnaissant la nécessité d'une meilleure collaboration et d'une meilleure coordination des portefeuilles chargés d'établir des politiques.

Le lancement du processus de mise à jour des stratégies de développement durable a eu lieu en avril 2000, avec le *Forum des leaders sur le développement durable*. Convoquée par la *Table ronde nationale sur l'environnement et l'économie* au nom du gouvernement fédéral, cette consultation a réuni quelque 60 cadres supérieurs de la société civile et cadres supérieurs gouvernementaux pour discuter des défis et des possibilités du développement durable qui se présentent au Canada. Un des principaux messages émanant de ce forum est le désir de voir le gouvernement centrer et coordonner ses efforts concernant le développement durable.

Le *Forum des leaders sur le développement durable* a reflété l'engagement du gouvernement à mettre au point les stratégies d'une manière ouverte et transparente et à travailler avec les Canadiennes et Canadiens pour réaliser des progrès en matière de développement durable. De plus, les ministères ont consulté, dans les derniers douze mois, un vaste recoupement de Canadiennes et Canadiens par divers moyens afin de renouveler leur stratégie de développement durable.

Parmi les thèmes communs qui se dégagent de cette deuxième ronde de stratégies de développement durable, mentionnons le renforcement de la capacité des Canadiennes et Canadiens d'agir et de prendre des décisions à l'appui du développement durable, le renforcement et l'amélioration de l'accès aux connaissances à l'appui d'un processus décisionnel intégré, la sensibilisation aux problèmes de développement durable et leur compréhension, la mise au point des outils nécessaires pour les décideurs et la population canadienne pour l'avancement du développement durable, le renforcement des partenariats existants et l'établissement de nouveaux partenariats, le leadership dans des domaines comme l'écologisation des opérations, l'encouragement de l'innovation et des technologies, et la promotion de l'adoption de politiques et de pratiques de développement durable au Canada et à l'étranger.

Établissement d'une approche horizontale

Une importante étape du cheminement consiste à mettre l'accent sur la mise au point d'une approche plus coordonnée entre les ministères pour établir une politique de développement durable et un programme scientifique plus cohérents et mieux centrés.

Le gouvernement travaille déjà d'une manière horizontale sur diverses questions de développement durable. Par exemple, en ce qui a trait au changement climatique, un secrétariat a été établi en 1998 pour servir de point central de la formulation des politiques et des programmes nationaux associés au changement climatique. Grâce à une série de tables thématiques, les ministères fédéraux ont travaillé avec des groupes d'intérêt public, le secteur privé et les autres gouvernements pour mettre au point la Stratégie de mise en œuvre nationale sur le changement climatique visant à réaliser les objectifs de réduction des gaz à effet de serre établis par le Protocole de Kyoto. De plus, la mise en oeuvre récente de l'application du Plan d'action 2000 du gouvernement fédéral sur le changement climatique renferme des mesures économiques efficientes qui permettra au Canada d'atteindre le tiers de ses engagements pris à Kyoto.

Un autre exemple est le Protocole d'entente sur les sciences et les technologies pour le développement durable dans le secteur des ressources naturelles entre les cinq ministères concernés (Agriculture et Agroalimentaire Canada, Environnement Canada, Pêches et Océans Canada, Santé Canada et Ressources naturelles Canada), qu'on appelle également « Protocole des 5RN ». Cet accord de collaboration, en existence depuis six ans, a facilité conjointement l'établissement des priorités, des évaluations scientifiques et des recherches (ex., les métaux dans l'environnement, le changement climatique, les nutriants), la création de *CanExplore*, un moteur de recherche sur Internet offrant un accès public à une vaste gamme de renseignements sur les questions de développement durable, des programmes coopératifs qui visent à combler les lacunes actuelles (ex., examen des substances qui perturbent le système endocrinien). De plus, l'information scientifique a été communiquée par une série de vignettes populaires sur le Canal D ainsi que par des annonces régulières dans les médias.

Le gouvernement a mis l'accent sur la nécessité d'une approche coordonnée au développement durable dans plusieurs autres domaines prioritaires, qui sont considérés comme des domaines présentant une importante possibilité de réaliser des progrès au cours des trois prochaines années, et pour lesquels une approche mieux réfléchie et coordonnée entre les ministères serait bénéfique.

Grâce à des échanges avec les intéressés et les Canadiennes et Canadiens, les ministères ont exploré ce que devraient être les priorités et les plans d'action pour chacune de ces priorités. Plusieurs des stratégies de développement durable des ministères intègrent les engagements relatifs à ces aspects prioritaires. Voici un aperçu des progrès réalisés pour ces initiatives horizontales.

Le développement durable dans les opérations gouvernementales

Un document d'orientation intitulé *Le développement durable dans les opérations gouvernementales : une approche coordonnée* a été produit pour souligner les meilleures pratiques à adopter par les ministères dans les domaines suivants : approvisionnement, gestion des déchets, conservation de l'eau, efficacité énergétique, gestion du parc automobile, gestion foncière et gestion des ressources humaines. On y précise des mesures du rendement et des exemples d'objectifs qui constitueront

pour les ministères une base pour écologiser leurs activités. Cette initiative aidera le gouvernement à devenir un modèle d'excellence en matière d'environnement dans ses propres opérations. Elle contribuera également aux efforts fédéraux visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre en vue de la réalisation des engagements du Canada à Kyoto.

Stratégie de développement durable fédérale pour le Nord

Les ministères fédéraux collaborent avec les gens du Nord pour préparer une stratégie de développement durable fédérale pour le Nord. Cette stratégie permettra de déterminer des objectifs communs et des interventions visant à assurer l'existence d'environnements humains et naturels sains, promouvoir l'utilisation appropriée des ressources naturelles, renforcer des collectivités vivantes et influencer les activités internationales. On a obtenu une importante orientation lors des deux rondes de consultations intensives au Yukon, dans les Territoires du Nord-Ouest et à Iqalut avec un vaste recoupement d'organisations et de personnes nordiques et autochtones.

Productivité par l'écoefficience

Une stratégie est formulée pour aider l'industrie canadienne et les autres secteurs à mettre au point et en œuvre des pratiques, outils, technologies et produits écoefficients novateurs. Les pratiques écoefficientes qui permettent de conserver l'énergie, d'éliminer l'utilisation de matières toxiques et de réduire ou de réutiliser les ressources peuvent accroître la productivité tout en améliorant le rendement environnemental. Une étude des facteurs de motivation, des défis et des applications de l'écoefficience se trouve dans le Projet de durabilité de l'Initiative de recherche sur les politiques de l'ensemble du gouvernement. Des indicateurs d'écoefficience sont également explorés, de concert avec des experts dans le domaine.

Durabilité dans les collectivités

La qualité de vie des Canadiennes et Canadiens est liée à la santé et au bien-être de ses collectivités de façon intrinsèque. Une collectivité écologique accepte le changement et a une vision de l'avenir. Toutefois, pour devenir écologiques, les collectivités doivent surmonter des défis environnementaux, économiques et sociaux complexes et ont besoin d'une approche coordonnée en matière d'information, de soutien et d'expertise. Le gouvernement travaille pour mieux intégrer la prestation de programmes fédéraux axés sur le bien-être communautaire et pour optimiser leur impact. A l'été 2000, un groupe multi-sectoriel d'experts sur les collectivités et le développement durable a déterminé les aspects prioritaires et a offert des conseils sur un cadre d'orientation. Les ministères peaufinent actuellement un plan d'action qui comprendra d'autres consultations avec les Canadiennes et Canadiens pour en apprendre davantage sur les intérêts des collectivités et les obstacles qu'elles affrontent dans l'adoption de pratiques de développement durable. La recherche sur le développement durable des collectivités est en cours dans le cadre du Projet de durabilité de l'Initiative de recherche sur les politiques de l'ensemble du gouvernement.

Connaissances et information, indicateurs et rapports sur le développement durable

Plusieurs initiatives sont en cours pour établir un fondement visant un meilleur processus décisionnel et un débat public pour le développement durable au Canada. Un groupe de travail multi-sectoriel soutenu par un secrétariat gouvernemental commencent à travailler à un *Système d'information canadien pour l'environnement* qui sera accessible aux décideurs et aux citoyens et citoyennes. La *Table ronde nationale sur l'environnement et l'économie* dirige un programme visant à mettre au point et à promouvoir des indicateurs réalisables et acceptés au plan national pouvant servir à suivre et à communiquer les progrès en vue du développement durable au Canada. Les ministères travaillent également à la sélection d'indicateurs en examinant d'autres approches nationales et internationales. De plus, un programme de recherche sur le développement durable est envisagé avec des universitaires.

Aspects internationaux du développement durable

Il y a dix ans, au *Sommet de la Terre* à Rio, plus d'une centaine d'États ont proclamé le développement durable comme étant fondamental pour le progrès social et économique de tous les pays. Le gouvernement fédéral s'occupe d'importantes questions de développement durable sur la scène internationale, entre autres : la mondialisation et la compétitivité, les préoccupations environnementales comme les polluants organiques rémanents, les conflits régionaux et leur impact sur l'environnement, et l'interface commerce-environnement. Le Canada travaille aussi avec les pays en développement afin de les aider à améliorer leur durabilité. Le Canada offre à ces pays le transfert des technologies, le savoir-faire et des modèles de meilleures pratiques ainsi que des programmes de financement. En ce moment, nous nous intéressons plus particulièrement à trouver des moyens visant l'amélioration de la capacité des pays en développement de négocier et de mettre en œuvre des ententes commerciales et environnementales multilatérales.

Développement durable et Canadiens en santé

La santé humaine dépend de nombreux facteurs, dont les environnements naturels et construits et les conditions sociales, culturelles et économiques. Certaines populations, par exemple les enfants, les personnes âgées et les autochtones, sont particulièrement vulnérables. À l'automne 2000, une réunion avec des représentants de recoupement de secteurs a lancé la discussion sur la façon dont les ministères fédéraux pourraient considérer les répercussions sur la santé humaine lorsqu'ils prennent des décisions relativement au développement durable. L'intention est de

poursuivre ce dialogue au sein des ministères pour explorer les besoins d'information, les stratégies d'action et les approches afin d'engager le public et de protéger la santé et la qualité de vie des Canadiennes et Canadiens.

Aspects sociaux et culturels du développement durable

On reconnaît de plus en plus que le concept de développement durable est polyvalent et qu'il comprend des aspects sociaux et culturels, notamment, la pauvreté, la distribution des revenus et de la richesse, la diversité, l'équité, le sexe et la santé. Ces aspects n'ont pas seulement une incidence sur le milieu naturel mais influencent et modélisent aussi le comportement économique, les tendances de la consommation et la viabilité et la durabilité à plus long terme de notre société. Nous sommes à un stade précoce de compréhension de la nature et des répercussions des dimensions sociales et culturelles du développement durable. Par conséquent, les ministères fédéraux travaillent ensemble pour mieux comprendre ces aspects et les relations sous-jacentes en entreprenant des études exploratoires et en fournissant des perspectives sur les politiques sociales à d'autres initiatives thématiques horizontales décrites plus haut.

Consultations coordonnées

Un autre élément d'une approche plus horizontale au développement durable à l'intérieur du gouvernement fédéral a été un effort concerté pour coordonner les consultations entre les ministères au moment de la mise à jour des stratégies de développement durable. Les consultations conjointes ont apporté plus de cohérence au dialogue sur le développement durable, des perspectives élargies quant aux questions et une plus grande efficacité du processus. Tel que susmentionné, le *Forum des leaders sur le développement durable* a représenté une importante étape de la coordination des consultations sur les stratégies de développement durable et a démontré l'engagement du gouvernement envers le processus.

Parmi d'autres exemples de consultations coordonnées, mentionnons deux rondes de réunions avec un vaste recoupement d'intéressés et d'autochtones dans le Nord, auxquelles ont participé une dizaine de ministères fédéraux pour contribuer à l'élaboration d'une stratégie de développement durable fédérale pour le Nord, une réunion avec des représentants supérieurs de 13 ministères fédéraux et des membres de l'*Association canadienne des industries environnementales*, une réunion de représentants de quatre ministères fédéraux et de différents intéressés pour discuter des questions relatives au développement durable et à la santé, et un dialogue officieux sur la durabilité dans les collectivités avec les intéressés.

Le cheminement

Le voyage du développement durable se poursuivant, les ministères fédéraux continueront d'apprendre et de s'améliorer. Des progrès ont été réalisés depuis la première ronde des stratégies et les ministères s'efforceront de découvrir d'autres possibilités de progresser dans leurs champs de responsabilité et partout au gouvernement.

D'autres efforts seront faits pour coordonner les activités entre les ministères au moment où nous passons à la mise en œuvre des nouvelles stratégies. Il y aura des efforts pour renforcer la communication et la sensibilisation des Canadiennes et Canadiens, écologiser les opérations gouvernementales, développer la science et la technologie, et former le personnel. Nous continuerons également de réaliser des progrès sur les aspects prioritaires et nous déterminerons des possibilités de collaboration accrue.

Sur le plan mondial, le programme de coopération internationale du Canada demeure le principal moyen par lequel le Canada peut promouvoir le programme de développement durable dans le monde en développement. Le Canada vise à rehausser sa capacité d'aider ses partenaires à relever des défis mondiaux spécifiques, notamment le réchauffement planétaire, la détérioration de l'environnement et la pauvreté croissante.

Les Canadiennes et Canadiens ont exprimé leur intérêt à ce que le gouvernement s'engage d'une manière plus soutenue dans les questions de développement durable et des efforts seront faits en ce sens grâce à cette deuxième phase de la mise en œuvre des stratégies. Cela sera particulièrement important au moment où le Canada se prépare au deuxième *Sommet de la Terre* (Rio+10) en 2002.

Le gouvernement recherchera également des moyens pratiques de faire rapport sur les engagements de ces stratégies de développement durable et sur les questions connexes d'une manière qui décrit efficacement les efforts et les progrès pour l'ensemble du gouvernement.

La transition vers une société plus durable au 21e siècle ne sera pas orchestrée par un seul ministère ou un seul ordre de gouvernement. Le mouvement vers le développement durable nécessitera l'engagement et l'attention des décideurs à tous les niveaux de la société. Les stratégies de développement durable constituent un élément important de la réponse du gouvernement du Canada devant cet immense défi.